

УДК 336.1

**Полякова Екатерина Юрьевна,**

аспирант,

кафедра финансов, денежного обращения и кредита, Школа экономики и менеджмента,

Институт экономики и управления,

ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»,

г. Екатеринбург, Российская Федерация

## **АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБОБЩЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЫТА ОРГАНИЗАЦИОННО-ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ АДАПТИВНОГО СПОРТА**

### *Аннотация:*

В статье рассмотрены программы, направленные на поддержку спорта, в том числе и адаптивного спорта. Проанализированы объемы финансирования поддержки спорта по управленческим округам Свердловской области, в том числе и в рамках адаптивного спорта.

### *Ключевые слова:*

Государственная программа, финансирование, адаптивный спорт.

Развитие спорта высших достижений – одно из важнейших направлений деятельности Министерства спорта Российской Федерации, а на региональном уровне эта сфера деятельности является зоной ответственности Министерства физической культуры и спорта Свердловской области (далее – Министерство). На сегодняшний день спорт высших достижений связан еще и с достижениями спортсменов с ограниченными возможностями здоровья, которые наравне с ведущими спортсменами занимают призовые места на соревнованиях и завоевывают медали на Паралимпиадах.

Из выдающихся паралимпийцев Свердловской области (далее – СО) по результатам зимних Паралимпийских игр 2018 г. в г. Пхенчхане (Южная Корея) необходимо отметить М. Лысову (2 золотых, 3 серебряных и 1 бронзовая медали) и А. Миленину (2 золотых, 3 серебряных медали) [1]. Несомненным остается факт, что при за увеличением финансирования спорта высших достижений для лиц с ограниченными возможностями здоровья последуют более высокие результаты и увеличение числа спортсменов в СО.

В СО организацией физкультурно-массовой работы среди лиц с ограниченными возможностями здоровья занимаются ГБУ «Центр Паралимпийской и Сурдлимпийской подготовки спортивных сборных команд Свердловской области «Родник», органы управления физической культурой и спортом, отделы (управления) по социальной политике администраций городов и районов, районные и городские клубы инвалидов, районные организации Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества глухих [2].

Спорт высших достижений для лиц с ограниченными возможностями здоровья тесно связан с понятием адаптивного спорта.

Адаптивный спорт - разновидность спорта, направленная на формирование у инвалидов высокого спортивного мастерства и достижение ими наивысших спортивных результатов в условиях состязаний с людьми, имеющими аналогичные проблемы со здоровьем [3].

Адаптивный спорт удовлетворяет целый комплекс потребностей человека с отклонениями в состоянии здоровья, главными из которых являются самоактуализация, максимально возможная самореализация своих способностей и сопоставление их со способностями других людей, имеющих подобные проблемы со здоровьем (ампутации конечностей, травмы спинного мозга, повреждения центральных механизмов управления движениями, зрения, слуха, интеллекта и др.), а также общение, в более обобщенном выражении социализация и социальная интеграция [4]. Отличительной чертой адаптивного спорта является обязательность соревнований и система классификации спортсменов, распределение их на классы для участия в соревновательной деятельности.

Адаптивный спорт действительно важен для лиц с ограниченными возможностями, поскольку наличие спортивных достижений, развитие физических и социальных навыков, самодисциплины и других ценностей спортивной культуры способствует повышению качества их жизни.

Рассмотрим, каким образом спорт для лиц с ограниченными возможностями здоровья (в т. ч. инвалидов) поддерживается в РФ и в СО в частности.

Согласно Федеральному закону от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», статье 38 «Финансирование физической культуры и спорта», к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации относится обеспечение развития физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Финансирование физической культуры и спорта может осуществляться также из иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников [5].

Ресурсы для развития физической культуры и спорта формируются за счет средств, поступающих от [6, с. 138]:

- органов государственной власти и местного самоуправления;

- профсоюзов;
- внебюджетных фондов;
- коммерческих и некоммерческих организаций;
- собственных доходов спортивной отрасли;
- средств спонсоров.

Рассмотрим программы, представленные на сайте Министерства [7]: Программа модернизации и создания новых рабочих мест на территории Свердловской области в отрасли физической культуры и спорта на период до 2020 года, утвержденная Приказом Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области от 12 марта 2015 № 71/ОС (далее – Программа модернизации) [8] и государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года» (далее – Госпрограмма СО), утвержденная постановлением Правительства СО от 29.10.2013 № 1332-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года» [2].

Основными исполнителями Программы модернизации [8] являются Министерство СО Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории СО, организации и индивидуальные предприниматели (юридические и физические лица). Финансирование мероприятий Программы модернизации осуществляется за счет средств областного и муниципального бюджетов, собственных и заемных средств организаций и индивидуальных предпринимателей СО, собственных средств частных инвесторов, планирующих вложения в материальные и нематериальные активы на территории СО, бюджета СО и федерального бюджета. Данная Программа не является расходным обязательством бюджета СО.

Инвестирование обладает важным социальным эффектом – созданием дополнительных рабочих мест не только непосредственно в спортивной отрасли, но и в смежных отраслях и производствах. Создание новых рабочих мест – это не только рост экономики, но и во многом решение социальных проблем государства: снижение безработицы, улучшение социального климата в обществе.

Согласно Программе модернизации среди основных задач развития отрасли физической культуры и спорта в СО в рамках развития адаптивного спорта в период с 2015 по 2020 г. выделяются:

- создание условий для развития физической культуры и спорта в СО, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- совершенствование системы спорта высших достижений, способствующей успешному выступлению спортсменов СО на международных и всероссийских соревнованиях;
- создание и развитие эффективной и доступной инфраструктуры физической культуры и спорта для различных групп населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Для решения задач кадрового обеспечения отрасли физической культуры и спорта, в т. ч. адаптивного спорта, по мнению авторов Программы модернизации, необходимо:

- совершенствовать систему подготовки, повышения квалификации и переподготовки специалистов в области физической культуры и спорта, в том числе специалистов в области спортивной медицины и спортивной психологии;
- организовать подготовку квалифицированных специалистов по адаптивному спорту.

В Программе модернизации предоставлены данные по распределению объектов физической культуры и спорта по управленческим округам (далее – УО) СО, результаты представлены на рисунке 1.

Согласно данным Программы модернизации, наибольшее количество объектов построено на территориях, не входящих в УО (27,63 %), за ними следует Горнозаводской УО (20,04 %): наибольшее количество объектов в г. Нижнем Тагиле, Новоуральском городском округе (далее – ГО) и Верхнесалдинском ГО; Западный УО (14,77 %): ГО Первоуральск, ГО Верхняя Пышма и Полевской ГО лидируют по количеству объектов; Восточный УО (13,91 %): Камышловский муниципальный район (далее – МР), Артемовский ГО, Слободо-Туринский МР содержат больше объектов по округу; Северный УО (13,69 %): в ГО Лесном, Качканарском ГО, ГО Краснотурьинском построено больше объектов по округу; и Южный УО (9,96 %): наибольшее количество объектов построено в МО г. Каменск-Уральском, ГО Богдановиче, Асбестовском ГО.

Такое распределение объектов физической культуры и спорта обусловлено социально-экономическими, территориальными, природно-климатическими особенностями муниципальных образований и населенных пунктов.

Поскольку г. Екатеринбург является административным центром СО, а также наиболее населенным городом в области, такое распределение закономерно. Таким образом, в г. Екатеринбурге объектов физической культуры и спорта больше, чем в каком-либо из округов, а именно 1847 объектов.

В Приложении № 1 [9] к Программе модернизации указаны объемы финансирования на реализацию инвестиционных проектов по УО, а именно на создание и модернизацию рабочих мест с 2015 по 2020 гг. (рисунок 2).

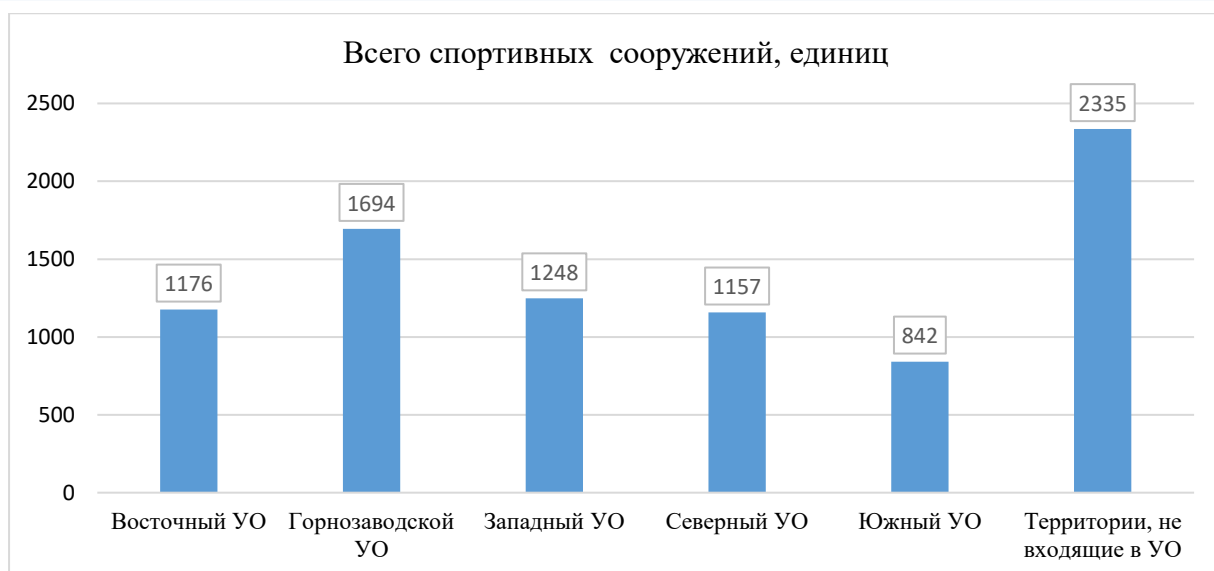


Рисунок 1 – Распределение объектов физической культуры и спорта по УО СО<sup>106</sup>

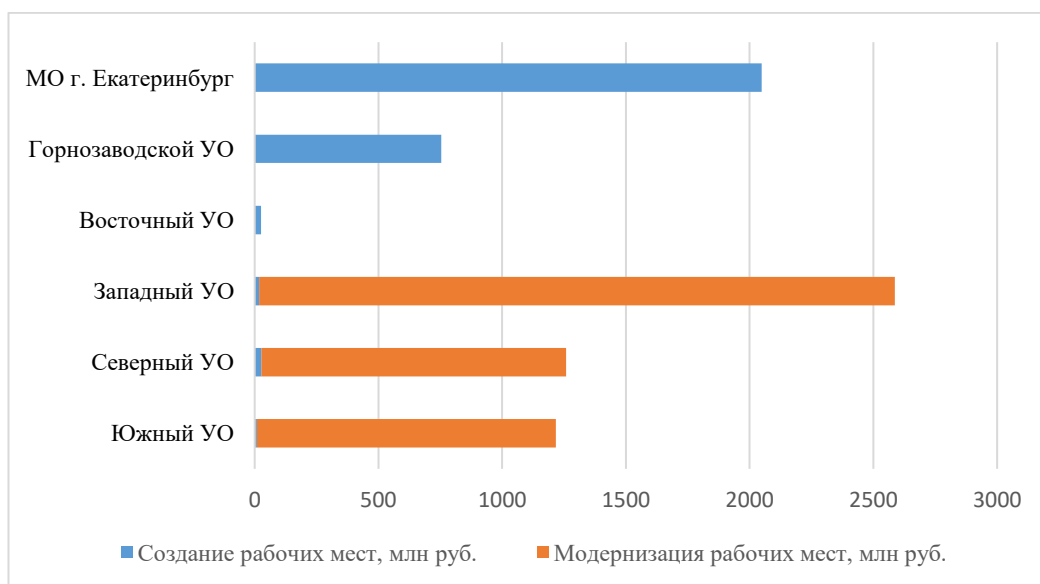


Рисунок 2 – Финансирование создания и модернизации рабочих мест, млн руб.<sup>107</sup>

Как видно на рисунке 2, наибольшее количество инвестиций получает Западный УО, 2586,97 млн руб. (32,78%), МО г. Екатеринбург, 2048,82 млн руб. (25,96%) и Северный УО, 1 257,94 млн руб. (15,94%), а наименьшее – Горнозаводской УО, 754,4 (9,56%) и Восточный УО, 25,63 (0,32%).

Также в Приложении 1 [9] к Программе модернизации обозначено финансирование перспективных инфраструктурных проектов в области физической культуры и спорта (рисунок 3).

Как показано на рисунке 3, наибольшее финансирование получает МО г. Екатеринбург (79,35%), а также именно там запланировано наибольшее количество инфраструктурных проектов (11 объектов). Из всех указанных городов именно в г. Екатеринбурге на 2020 г. запланировано создание Центра адаптивного спорта под руководством Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики СО с объемом финансирования 300 млн руб., а также на 2017 г. запланированы проектно-изыскательские работы по строительству Центра адаптивного спорта «Родник» с объемом финансирования 39,3 млн руб.; эти проекты составляют 23,7 % от объема финансирования перспективных инфраструктурных проектов в области физической культуры и спорта. В разделе «Создание и модернизация рабочих мест в УО СО» не было указано мероприятий в центрах адаптивного спорта ни в одном из УО или территорий, не входящих в УО. Таким образом, доля финансирования на создание Центра адаптивного спорта от общего финансирования Программы составляет всего 2,88 %, несмотря на то, что в задачах и целях программы поддержка спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов фигурирует.

Рассмотрим паспорт Госпрограммы СО [2]. Реализация государственной программы предполагает

<sup>106</sup> Составлено автором по: [8]

<sup>107</sup> Составлено автором по: [9]

реализацию 9 подпрограмм. В целях Госпрограммы СО указаны следующие позиции, направленные на развитие спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья:

- создание условий для развития физической культуры и спорта в СО, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- создание условий, обеспечивающих доступность к спортивной инфраструктуре СО.

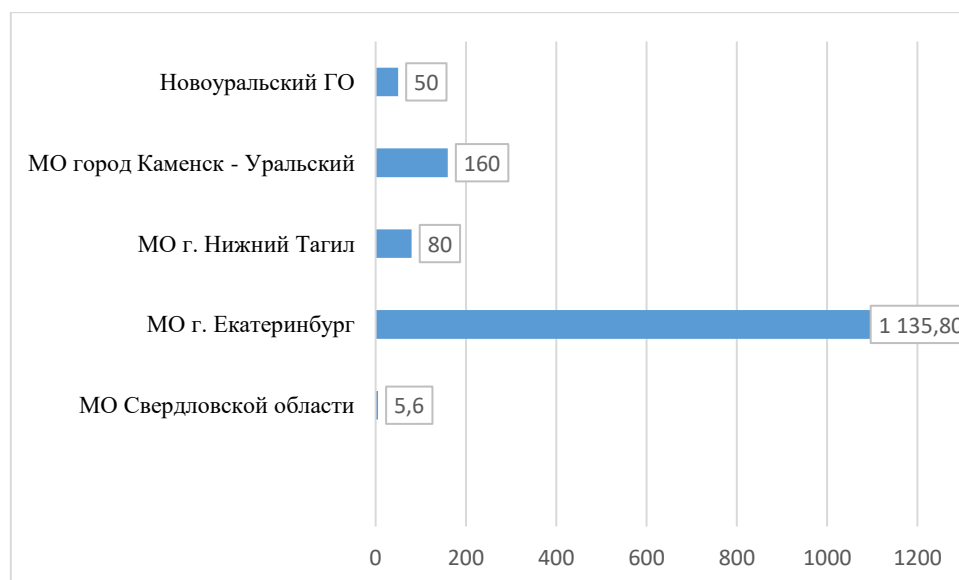


Рисунок 3 – Финансирование перспективных инфраструктурных проектов в области физической культуры и спорта на 2015-2020 гг, млн руб.<sup>108</sup>

Также указана цель – совершенствование системы спорта высших достижений, способствующей успешному выступлению спортсменов СО на международных и всероссийских соревнованиях.

Среди основных целевых показателей государственной программы указана доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения и количество медалей, завоеванных спортсменами СО на официальных международных и всероссийских соревнованиях по видам спорта без указания спортсменов с ограниченными возможностями здоровья. Данные цели реализуются в рамках подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области» (далее – подпрограмма 1).

В сравнении с остальными подпрограммами наибольший объем финансирования распределяется на реализацию подпрограммы 1 в объеме 21779,65 млн руб., что составляет более половины всего объема выделенного финансирования всей государственной программы.

Структура бюджета реализации подпрограммы 1 представлена на рисунке 4. Данная структура показывает долю каждого уровня финансирования. Подпрограмма 1 является наиболее приоритетной из всех заявленных подпрограмм и реализуется в основном за счет регионального бюджета, объем финансирования составляет 12 806,22 млн руб. и внебюджетных источников, в сумме 8 857,40 млн руб., федеральный и местный бюджет выделяют менее 1 % средств на финансирование, что в абсолютном выражении составляет 74,95 и 41,08 млн руб. соответственно.

Таким образом, изучив материал по данной теме и рассмотрев указанные программы, можно сделать следующие выводы:

- одной из острых проблем в развитии реабилитационной работы с инвалидами по-прежнему остается отсутствие собственных спортивных сооружений у организаций, нехватка специалистов по физической культуре;
- поддержка адаптивного спорта – важнейший фактор в развитии спорта высших достижений среди лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- несмотря на постановку целей, связанных с развитием адаптивного спорта, финансирование данного направления ограничено;
- наибольшее количество спортивных объектов находится в МО г. Екатеринбурге, в том числе и создание Центра адаптивного спорта и проведение проектно-изыскательских работ по строительству Центра адаптивного спорта «Родник»;
- реализация поддержки спорта, в том числе спорта высших достижений для лиц с ограниченными возможностями здоровья и адаптивного спорта, проводится в основном за счет региональных бюджетов и внебюджетных источников.

<sup>108</sup> Составлено автором по: [9]



Рисунок 4 – Источники финансирования подпрограммы 1, %<sup>109</sup>

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Паралимпийский комитет России: Пхёнчан 2018. – Режим доступа: [https://paralymp.ru/paralympic\\_games/pkhyenchkhan-2018/](https://paralymp.ru/paralympic_games/pkhyenchkhan-2018/)
2. Паспорт государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года»
3. Центр югорского спорта. – Режим доступа: <http://sport-yugorsk.ru/adaptivnyy-sport/>
4. Наука о спорте : энциклопедия систем жизнеобеспечения: Пер. с англ. / ЮНЕСКО ; Гл. ред. А.Д. Жуков. - М. : Изд-во ЮНЕСКО : Изд-во EOLSS, 2011. - 1000 с. – Режим доступа: [http://sportguardian.ru/article/5205/sportivnaya\\_entsiklopediya](http://sportguardian.ru/article/5205/sportivnaya_entsiklopediya)
5. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2020) Статья 38. Финансирование физической культуры и спорта.
6. Курочкин В. В. Финансирование физической культуры и спорта в России / В. В. Курочкин // Интерактивная наука. – 2016. – № 10. – с. 137–140.
7. Министерство физической культуры и спорта Свердловской области. – Режим доступа: <http://minsport.midural.ru/>
8. Паспорт Программы модернизации и создания новых рабочих мест на территории Свердловской области в отрасли физической культуры и спорта на период до 2020 года
9. Приложение № 1 к Программе создания и модернизации рабочих мест в отрасли «Физической культуры и спорта» до 2020 г.

**Polyakova Ekaterina Yurievna,**

Postgraduate student,

Academic Department of Finance, Monetary Circulation and Credit,

Graduate School of Economics and Management

Ural Federal University named after the first President of Russia B.N.Yeltsin

Yekaterinburg, Russian Federation

### **ANALYTICAL SUMMARY OF REGIONAL EXPERIENCE OF ORGANIZATIONAL AND FINANCIAL SUPPORT OF ADAPTIVE SPORT**

*Abstract:*

The article discusses programs aimed at supporting sports, including adaptive sports. The volume of financing of sports support in the administrative districts of the Sverdlovsk region, including within the framework of adaptive sports, is analyzed.

*Keywords:*

State program, financing, adaptive sports.

<sup>109</sup> Составлено автором по: [2]