

<https://doi.org/10.17059/udf-2022-3-4>
УДК 314.1
JEL J11

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ МЕЖДУ РОССИЕЙ И КАЗАХСТАНОМ В ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНАХ¹

Ф. М. Гарибова

Институт демографических исследований Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН (г. Москва, Россия)

Автор для корреспонденции: Ф. М. Гарибова (farzona.garibova@mail.ru)

Аннотация. *Казахстан занимает центральное место в миграции в Евразии. Государство привлекает мигрантов из других стран Центральной Азии: треть иммигрантов прибывает из Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана. Точно так же граждане Казахстана мигрируют в другие страны в поисках работы и возможностей для получения образования. Одним из привлекательных направлений является Россия из-за ее географической близости, безвизового режима, возвратной миграции и социально-экономического развития. Целями миграции из Казахстана в Россию в основном являются работа, образование и воссоединение семьи. Статья посвящена исследованию миграционных процессов между Россией и Республикой Казахстан в приграничных регионах. На основе анализа статистических данных определены миграционные потоки между Россией и Казахстаном, обозначены причины миграционных потоков в разные интервалы времени.*

Ключевые слова: миграционные процессы, эмиграция, иммиграция, приграничные регионы, Россия, Казахстан

Migration between Russia and Kazakhstan in the Border Regions

F. M. Garibova

^Institute for Demographic Research FCTAS RAS (Moscow, Russia)

^Corresponding author: F. M. Garibova (farzona.garibova@mail.ru)

Abstract. *Kazakhstan is central to migration in Eurasia. The state attracts migrants from other Central Asian countries: a third of immigrants come from Kyrgyzstan, Uzbekistan and Tajikistan. Similarly, citizens of Kazakhstan migrate to other countries searching for work and educational opportunities. One of the attractive destinations is Russia due to its geographical proximity, visa-free regime, return migration and socio-economic development. The main purposes of migration from Kazakhstan to Russia are work, education and family reunification. The article studies migration between Russia and the Republic of Kazakhstan in the border regions. Based on the analysis of statistical data, migration flows between Russia and Kazakhstan are determined, the causes for migration in different time intervals are revealed.*

Keywords: migration processes; emigration; immigration; border regions; Russia; Kazakhstan

¹ © Гарибова Ф. М. Текст. 2022.

Введение

В современном мире миграция населения приобретает глобальные масштабы и имеет серьезные последствия для социально-экономического развития стран. Миграционные процессы, связанные с вынужденным изменением места проживания людей на длительное время, влияют на общественные процессы внутри каждого государства.

На сегодняшний день в Казахстане наблюдаются практически все основные виды миграционных перемещений: внешние и внутренние, постоянные и временные; легальная миграция и нелегальная; добровольные и принудительные и т. д. Наиболее значимыми являются миграции по экономическим причинам: трудовые, торговые, деловые (в деловых целях) и бизнес-миграции.

Эмиграция из Казахстана имеет характерную тенденцию. Большинство переезжающих в другие страны составляют жители отдельных регионов (Восточно-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская и Карагандинская области).

По прогнозам, при сохранении текущих демографических и миграционных тенденций население северных регионов Казахстана сократится к 2050 г. на 600 тыс. чел., а население южных регионов увеличится на 1,6 млн чел. В результате плотность населения на юге к 2050 г. будет в четыре раза выше, чем на севере.

В большинстве регионов, граничащих с Казахстаном, наблюдается отрицательный миграционный прирост и значительное количество трансграничных мигрантов. Имеются также значительные межрегиональные перемещения в регионах. Для поддержания социально-экономической стабильности в приграничных регионах в рамках государственной политики необходимо учитывать национальную структуру миграции. Государству необходимо срочно приложить усилия для создания универсальной модели, которая помогла бы иммигрантам пройти социальную адаптацию и интегрироваться в российское общество.

Обзор литературы

В статье были использованы научные статьи, монографии, книги в периодических изданиях Республики Казахстан и Российской Федерации, а также нормативно-законодательные акты.

Основными источниками, раскрывшими теоретические проблемы приграничного сотрудничества в сфере изучения интеграционного взаимодействия Российской Федерации с Республикой Казахстан, были работы Л.Ф. Болтенкова, В.Е. Степенко, Б.В. Опасность, В.Л. Матвеев, В.В. Курнышев, А.Е. Калинин и др. Исследователи С.Н. Грибова, А.С. Макарычев, А. Сергунин, М.И. Рыхтик, Б.Г. Койбаев, М.В. Столяров, Г.Г. Гольдин в своих работах исследуют различные аспекты международной и внешнеэкономической деятельности различных регионов России.

Анализ интеграционных процессов в рамках организации СНГ, в т. ч. затрагивающих приграничный уровень, содержится в работах таких известных отечественных исследователей, как В.М. Алчинов, К.Н. Кулматов, Г.А. Рудов, Н.П. Сидорова, А.Д. Шутов. В российских научных исследованиях проблема приграничного сотрудничества получила широкое распространение в середине 1990-х гг.

В коллективной монографии «Казахстан и Россия: многовековые традиции, преемственность и ассоциации» исследователи Г.Н. Иренов, Е.М. Арын и К.Н. Иренова рассматривает исторические предпосылки и основные направления казахстанско-российского сотрудничества. В данной работе особое внимание уделяется приграничному сотрудничеству двух стран в различных сферах (экономической, культурной, гуманитарной и др.).

Исследователь и политик А.А. Башмаков в своей книге «От приграничного сотрудничества к евразийской экономической интеграции» определяет приграничное сотрудничество как важнейший фактор интеграции Республики Казахстан и Российской Федерации. По его мнению, приграничное сотрудничество способствует формированию благоприятных условий для личного общения граждан, положительно влияет на создание «пояса доверия» и добрососедства по периметру границ, что ускоряет интеграционные процессы обеих страны.

Результаты

Казахстан с общей численностью населения около 19 млн чел. одновременно является страной, принимающей и отправляющей мигрантов. За последнее десятилетие чистый уровень миграции был отрицательным: в общей сложности 360 000 чел. уехали и около 230 000 чел. прибыли в страну. С 2005 г. международная миграция в Казахстан неуклонно сокращается, составив примерно 12 000 чел. в 2019 г. и 11 441 чел. в 2020 г. При этом росла эмиграция из Казахстана, которая в 2019 г. составила 45 225 чел. В 2020 г. отток сократился до 29 088 чел., предположительно из-за пандемии COVID-19.

В Россию уезжают более 80 % эмигрантов, большинство из которых статистика определяет как этнических русских. Этнические немцы и украинцы составляют 7–8 % и 6–7 % эмиграционного потока соответственно. Аналогичная тенденция этнической эмиграции, хотя и в гораздо большем масштабе, наблюдалась в 1990-е гг. после распада Советского Союза. Хотя причины ускоренного этнического исхода различаются, эксперты склонны соглашаться с тем, что социально-экономические факторы играют, пожалуй, главную роль. Это также объясняет растущую долю этнических казахов среди мигрантов, уезжающих в основном в Россию и Германию в поисках лучших экономических и образовательных возможностей. По данным Евразийской экономической комиссии, в 2019 г. более 136 тыс. граждан Казахстана приехали в Россию с целью трудоустройства, и в 2019/2020 уч. г.

в российских вузах обучалось более 63000 студентов. Считается, что 10 % всех казахстанских студентов учатся за границей, а около 35 % могут никогда не вернуться домой.

Как показывает статистика, наблюдается тенденция роста эмиграции из Республики Казахстан в Российскую Федерацию. Из страны выбыло 39 774 чел. в 2019 г., в то время как в 2010 г. составило 23 499 чел.

Что касательно иммиграции, в страну прибыло 3 378 чел. в 2019 г. В целом наблюдается тенденция к спаду иммиграции из России.

Из приграничных регионов наибольшие миграционные потоки приходятся на Павлодарскую область Республики Казахстан. По данным Комитета

Таблица 1

Число выбывших за пределы Республики Казахстан по странам выбытия, чел.

Страна	Значение показателя по годам									
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Россия	23 499	29 850	26 998	20 839	23 859	25 682	30 277	32 874	36 778	39 774

Источник: Составлено автором по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Таблица 2

Число прибывших в Республику Казахстан по странам прибытия, чел.

Страна	Значение показателя по годам									
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Россия	8 239	6 629	4 935	4 278	3 711	3 905	3 723	4 346	3 901	3 378

Источник: Составлено автором по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Таблица 3

Миграция населения граждан России в Павлодарской области Республики Казахстан в 2019 г., чел.

Местность	Прибыло	Выбыло	Сальдо миграции
Всего	5 449	9 291	-3 842
Павлодарский район	2 287	4 139	-1 852
Аксукий район	677	1 003	-326
Экибастузский район	649	1 741	-1 092
Актогайский район	72	112	-40
Баянаульский район	32	84	-52
Железинский район	264	356	-92
Иртышский район	149	211	-62
Теренкольский район	302	471	-169
Аккулинский район	34	86	-52
Майский район	41	46	-5
Павлодарский район	427	404	23
Успенский район	173	219	-46
Щербактинский район	342	419	-77

Источник: Составлено автором по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Таблица 4
Миграция населения граждан России в Западно-Казахстанской области в 2019 г., чел.

Местность	Прибыло	Выбыло	Сальдо миграции
Всего	2 253	3 417	-1 164
Акжайикский район	25	33	-8
Бокейординский район	2	4	-2
Бурлинский район	206	300	-94
Жангалинский район	1	2	-1
Жанибекский район	5	2	3
Байтерекский район	608	627	-19
Казталовский район	4	8	-4
Сырымский район	2	7	-5
Таскалинский район	26	52	-26
Теректинский район	121	153	-32
Чингирлауский район	18	25	-7
г. Уральск	1 235	2 204	-969

Источник: Составлено автором по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Таблица 5
Миграция граждан России в возрасте 16–62 лет в 2019 г., чел.

Местность	Прибыло	Выбыло	Сальдо миграции
Западно-Казахстанская область	1 451	2 257	-806
Акжайикский район	19	20	-1
Бокейординский район	2	2	0
Бурлинский район	133	204	-71
Жангалинский район	1	2	-1
Жанибекский район	4	2	2
Байтерекский район	395	416	-21
Казталовский район	1	6	-5
Сырымский район	1	3	-2
Таскалинский район	17	31	-14
Теректинский район	76	101	-25
Чингирлауский район	9	14	-5
г. Уральск	793	1 456	-663

Источник: Составлено автором по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, в 2019 г. 5 449 граждан России прибыло в данную область и выбыло 9 291 чел. соответственно.

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, миграция населения по национальностям, в частности русских из Западно-Казахстанской области, составляет:

3417 чел. выбыло в 2019 г., 2253 чел. прибыло. Наибольшая доля мигрантов приходится на город Уральск, расположенный в этой области.

Как показывает статистика, основная доля мигрантов — это люди трудоспособного возраста, от 16–62 лет.

Из Северо-Казахстанской области жители эмигрируют в соседнюю Россию, где действует программа переселения соотечественников; практически у каждой североказахстанской семьи есть родные в этом государстве. Статистика показывает, что основная масса уехавших мигрантов из Северо-Казахстанской области в 2018 г. стремится поменять не страну проживания, а именно регион. За январь — июль 2018 г. из области выехал 6051 чел. Из них 1770 чел. выбрали в качестве постоянного места жительства Россию.

Дальнейшее развитие взаимовыгодного сотрудничества между приграничными регионами Казахстана и России окажет положительное влияние на общественно-политическую ситуацию в регионе.

Казахстан присоединился к Глобальному договору о миграции и является участником различных региональных диалогов по вопросам миграции. Признавая возрастающую роль трудовой миграции для социально-экономического развития, Министерство труда и социальной защиты населения постепенно перенимает различные функции в сфере миграции от Министерства внутренних дел. В частности, с 2022 г. последние больше не будут выдавать разрешения на работу трудовым мигрантам и принимать решение о статусе беженца. В мае 2020 г. Казахстан изменил в своем законодательстве наименование этнических казахов, возвращающихся на родину, с «оралман» (возвращенец, оралман) на «андас» (соплеменник). В том же году в стране стали доступны услуги по выдаче электронных виз для деловых, туристических и медицинских целей. В 2021 г. Казахстан разработал новую Концепцию миграционной политики на 2022–2026 гг.¹

Заключение

Анализ современных миграционных процессов показывает, что с каждым годом количество мигрантов из Казахстана увеличивается. Если в 2019 г. из Казахстана переехало порядка 32 000 чел., то в 2020 г. — 37 800 чел. Как и раньше, основную часть мигрантов составляют либо русские, либо русскоязычные люди. Переселенцев привлекает то, что в России люди намного раньше выходят на пенсию, получают материнский капитал, а также другие пособия и льготы, которых нет в Казахстане.

Официальная статистика трудовых мигрантов из Казахстана, работающих в странах Евразийского экономического союза, не ведется. В ЕАЭС

¹ Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022–2026 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022–2026 годы. URL: <https://legalacts.gov.kz/npa/view?id=13920313> (дата обращения: 10.04.2022).

существует общий рынок труда, и казахстанцам не нужно получать никаких специальных разрешений на работу для работы в России.

Миграционным процессам способствует заключенное соглашение на упрощенное взаимное пересечение границы жителей Республики Казахстан и России, действующее уже около 20 лет. Однако впереди предстоит не менее важная и интенсивная работа, которая должна быть посвящена не только вопросам регулирования миграционных процессов, но и в целом социально-экономическому развитию приграничных территорий. Именно от комплексного подхода к решению накопившихся проблем будет зависеть позитивное развитие этих территорий.

Список источников

[1] *Карпов В. В., Дубовенко П. А.* Особенности формирования миграционных процессов в приграничных регионах // Вестник СИБИТа. 2021. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-migratsionnyh-protseessov-v-prigranichnyh-regionah> (дата обращения: 13.04.2022).

[2] Депопуляция как индикатор демографической угрозы региона / В. В. Карпов, К. В. Петренко, П. А. Дубовенко // Наука о человеке: гуманитарные исследования. 2020. Т. 14, № 4. С. 186–193.

[3] *Садовская Е.* Международная миграция в Казахстане в период суверенитета. URL: <http://www.kisi.kz/uploads/33/files/348Has08.pdf> (дата обращения: 10.04.2022).

[4] *Альмухамедова Н.* Внешняя миграция Казахстана: из каких регионов уезжает население // «МИА «Казинформ». URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/51991/> (дата обращения: 12.04.2022).

[5] «Зависшие на границах» между Россией и Родиной: мигранты из стран Центральной Азии во время пандемии COVID-19 и реакция правительств / С. В. Рязанцев, З. К. Вазиров, Ф. М. Гарибова // Научное обозрение. 2020. № 3. С. 45–58. (Сер. 1. Экономика и право). DOI: 10.26653/2076-4650-2020-3-04.

[6] *Джанталеева М. Ш.* Тенденции развития в сфере приграничного России и Казахстана // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2012. № 3. С. 100–104.

References

[1] *Karpov V. V., Dubovenko P. A.* Features of the formation of migration flows processes in border regions // Herald of Siberian institute of business and information technologies. 2021. No. 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-migratsionnyh-protseessov-v-prigranichnyh-regionah> (accessed on 13.04.2022).

[2] Depopulation as the region demographic development indicator / V. V. Karpov, K. V. Petrenko, P. A. Dubovenko // Russian Journal of Social Sciences and Humanities. 2020. Vol. 14, No. 4. Pp. 186–193.

[3] *Sadovskaya E.* International Migration to Kazakhstan in the Period of Sovereign Development. URL: <http://www.kisi.kz/uploads/33/files/348Has08.pdf> (accessed on 10.04.2022).

[4] *Almukhamedova N.* External migration of Kazakhstan: from which regions does the population leave // Kazinform. URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/51991/> (accessed on 12.04.2022).

[5] «Stranded on the borders» between Russia and the homeland: migrants from Central Asia countries during the Covid-19 pandemic / S. V. Ryazantsev, Z. K. Vazirov, F. M. Garibova // Scientific review. Series 1. Economics and law. 2020. No. 3. Pp. 45-58. DOI: 10.26653/2076-4650-2020-3-04.

[6] Dzhantaleeva, M. Sh. Development trends in the sphere of cross-border cooperation of Russia and Kazakhstan // The Caspian region: politics, economics, culture. 2012. No. 3. Pp. 100-104.